

Presso Dipartimento di Scienze
Giuridiche
Sezione Diritto Pubblico
"Andrea Orsi Battaglini"

Diritto Pubblico

il Mulino



SEMINARIO: CRISI DELLA DEMOCRAZIA COSTITUZIONALE E DELLO STATO DI DIRITTO

6 DICEMBRE 2024 – PALAZZO RUSPOLI. PIAZZA
INDIPENDENZA, FIRENZE, ORE 11:00

È ben noto come i principi dello stato di diritto siano tornati negli ultimi anni al centro del dibattito pubblico soprattutto grazie alla discussione sviluppatasi in ambito UE in relazione alle vicende istituzionali polacche e ungheresi, che nella letteratura internazionale sono comunemente definite in termini di *democratic backsliding*. Con tale espressione si intende l'erosione da parte dei governi in carica di valori e pratiche tipici delle democrazie liberali con l'intento di inibire atteggiamenti critici e indebolire l'opposizione democratica, favorendo una deriva verso regimi autocratici.

Vi sono relazioni tra l'arretramento dello Stato di diritto e il più ampio fenomeno dell'arretramento democratico? E se sì di che tipo? Vanno queste di pari passo o l'una può avvenire senza l'altra?

Il **collegamento tra legalità (garanzie) e democrazia** presenta aspetti complessi; ciò ancor più se si fa riferimento alla **democrazia costituzionale**. Nella Comunicazione n. 158/2014 la Commissione europea osserva che lo Stato di diritto è «la **spina dorsale di ogni democrazia costituzionale moderna**. È uno dei principi fondanti che discendono dalle tradizioni costituzionali comuni di tutti gli Stati membri dell'Ue e, in quanto tale, è uno dei valori principali su cui si fonda l'Unione». Tutti questi termini sono, però, disputati. Si pensi solo al fatto che tanto dello stato di diritto quanto della democrazia esistono accezioni formali e sostanziali.

Secondo una definizione minimale, reperibile nella letteratura internazionale, una democrazia costituzionale deve includere tre componenti interconnesse:

- un sistema elettorale sufficientemente libero ed equo che consenta l'alternanza pacifica dei partiti al governo attraverso il confronto tra diverse opzioni politiche;
- il riconoscimento di diritti civili e politici intrinseci a tale processo democratico, quali libertà di parola e di associazione;

- istituzioni giuridiche in possesso di indipendenza e integrità per garantire tali processi e diritti nei confronti di pressioni da parte dei governanti. Tali istituzioni sono centrali per il funzionamento dello stato di diritto ed è largamente condivisa l'idea che in assenza di *rule of law* la democrazia costituzionale contemporanea non sarebbe possibile.

La suddetta definizione è accettata anche da chi rifiuta ciò che gli anglosassoni chiamano *costituzionalismo giuridico*, inteso, in sintesi, come esistenza di un controllo di costituzionalità sulle leggi. A tale definizione minimale si contrappongono, però, quelle definizioni di democrazia costituzionale che ritengono a essa **coessenziale la garanzia di determinati diritti fondamentali** (inclusi quelli sociali), anche attraverso il presidio del controllo di costituzionalità. Per questa ragione, nel contesto della democrazia costituzionale, lo stato di diritto sembra poggiare su un paradosso. Se si considera il quadro istituzionale dal punto di vista dell'attuazione della volontà della maggioranza attraverso la legge, lo stato di diritto sembra essere dalla parte dello Stato e non di rado contro l'individuo. Al contrario, in relazione alla protezione dei diritti costituzionali fondamentali, lo stato di diritto sembra essere dalla parte dell'individuo, almeno nella misura in cui il diritto costituzionale può essere invocato dai cittadini contro le leggi, le politiche del governo e le decisioni amministrative.

È evidente che il modo di concepire la democrazia costituzionale si riflette sulla altrettanto **discussa questione del rapporto tra amministrazione, legalità e democrazia**.

In un recente pamphlet sull'ideologia costituzionale di Giorgia Meloni, Gabriele Pedullà e Nadia Urbinati sostengono che una democrazia minimalista o *avaloriale*, in quanto diretta esclusivamente a regolare la contesa per il potere tra le élite, conduce inevitabilmente a forme autocratiche o plebiscitarie.

L'intento del seminario è, in breve, quello di riflettere sui recenti sviluppi della *democrazia costituzionale italiana* – a partire dal disegno di legge costituzionale sul premierato – cercando, però, come è proprio della tradizione della nostra comunità, di farlo con uno sguardo un po' più lungo e un po' più largo.

Come convenimmo nell'ultima assemblea, favorire momenti di discussione su temi di interesse generale, oltre a costituire occasione per alimentare la Rivista e il Blog, può anche servire a verificare se e come intervenire nel dibattito pubblico come Associazione.

Chiederemo ad alcuni studiosi che si sono occupati di questi temi di introdurre i nostri lavori.

Intanto mi sembrava opportuno “bloccare” le nostre agende.

Un caro saluto e buona estate
Stefano Civitarese

18 luglio 2024

Ho allegato alla presente una breve bibliografia, che non ha nessuna pretesa di esaustività, essendo l'elenco delle letture che ho trovato utili per prepararmi alla discussione.

- Bellamy, Kroger, Countering Democratic Backsliding by EU Member States: Constitutional Pluralism and 'Value' Differentiated Integration, *Swiss Political Science Review* 27(3), 2021, 619
- Bifulco, Il Dilemma della democrazia costituzionale, *RIVISTA AIC*, 4/2012
- Bilancia, Le forme della democrazia contemporanea e il germe della sua autodistruzione, in F. Bilancia, F.M. Di Sciullo, A. Gianelli, M.P. Paternò, F. Rimoli e G.M. Salerno (a cura di), *Democrazia. Storia e crisi di una forma politica*, Napoli, 2013, 135
- Bilancia, Constitutional Roots of Democracy, in *Costituzionalismo.it*, fasc. n. 3 del 2019.
- Calamo Specchia, Un prisma costituzionale, la protezione della Costituzione: dalla democrazia "militante" all'autodifesa costituzionale, *Diritto pubblico comparato ed europeo* 2021(1), 91
- Carlassare, Costituzionalismo e democrazia nell'alterazione degli equilibri, *Costituzionalismo.it* 2/2003
- Cheli, Intorno ai fondamenti dello "Stato costituzionale", *Quaderni costituzionali* 2006(2), 263
- [Civitarese Matteucci, Democrazia a senso unico o Costituzione antifascista? Il contesto ideologico del premierato all'italiana, Diario di diritto pubblico, Luglio 2024.](#)
- Collier, Levitsky, Democrazia con aggettivi. L'innovazione concettuale nella ricerca comparata, *Rivista italiana di scienza politica*, 1997 (3), 44
- Costa, *Democrazia politica e stato costituzionale*, ES, 2006
- Fabbrizi, Riflessioni normative sulla democrazia Liberalismo politico e costituzionalismo, *Ragion pratica* 2, 2021, 601
- Ferrajoli, *Democrazia costituzionale e scienza giuridica*, *Diritto pubblico*, 2009(1), 1
- Ferrajoli, *La democrazia costituzionale e la sua crisi odierna*, *Parolechiave*, gennaio-giugno 2010 (1), 25
- Ferrara G., *Sulla democrazia costituzionale*, in *Studi in onore di Lorenza Carlassare*, Jovene, 1899
- Garben, The Principle of Legality and the EU's Legitimacy as a Constitutional Democracy: A Research Agenda, in Amato, Barbisan, Pinelli, eds, *Rule of Law vs Majoritarian Democracy*. Oxford: Hart Publishing, 2021, 386
- Ginsburg, Huq, *How to Save a Constitutional Democracy*, University of Chicago Press, 2018, pp. 320
- Grimm, Rule of Law and Democracy, in Amato, Barbisan, Pinelli, eds, *Rule of Law vs Majoritarian Democracy*. Oxford, Hart Publishing, 2021, 43.
- Ippolito, Mastromartino, Giorgio Pino, Introduzione. Una filosofia del diritto per lo Stato costituzionale, *Ragion pratica*, 2020 (2), 357
- Lacchè, Rule of Law Metamorphoses in the Twentieth Century, in Amato, Barbisan, Pinelli, eds, *Rule of Law vs Majoritarian Democracy*. Oxford: Hart Publishing, 2021, 25
- Luciani, L'evoluzione della democrazia costituzionale italiana. *Quaderni costituzionali*, 2024 (1), 229
- Magri, *Democrazia costituzionale, ruolo dell'amministrazione e diritto amministrativo*, *Diritto pubblico*, 2018(3), 697
- Pajno, Considerazioni su principio democratico e principio di legalità, *Diritto pubblico*, 2005 (2), 467
- [Pinelli, Populismo, diritto e società. Uno sguardo costituzionale, Questione Giustizia, 2023](#)
- Pizzolato, Costa, *Democrazia costituzionale e ruolo della Corte costituzionale. A proposito del dibattito tra Nicola Matteucci e Norberto Bobbio intorno ai rapporti tra costituzionalismo e positivismo giuridico*, *Rivista di filosofia del diritto*, 2024 (1), 47
- Rosenfeld, The Rule of Law and the Legitimacy of Constitutional Democracy." *Southern California Law Review*, vol. 74, 2001, 1307
- Sadurski, Majority Rule, Democracy and Populism: Theoretical Considerations, in Amato, Barbisan, Pinelli, eds, *Rule of Law vs Majoritarian Democracy*. Oxford: Hart Publishing, 2021, 189